

**Uchwała Nr V/73/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 5 maja 2021 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Gminy Żychlin  
z wykonania budżetu za 2020 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Gminy Żychlin z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Burmistrza Gminy Żychlin z wykonania budżetu za 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305) Burmistrz Gminy Żychlin przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Żychlin za 2020 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Miejskiej w Żychlinie w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
2. informację opisową z wykonania budżetu Gminy Żychlin za 2020 rok wraz z wyjaśnieniami zawartymi w piśmie z dnia 27 kwietnia 2021 roku,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U.

z 2019 r., poz. 1393 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 2396).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Żychlin za 2020 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na rok 2020 dochody Gminy Żychlin zostały wykonane w wysokości 53.961.018,41 zł, co stanowi 96,24% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 52.337.633,91 zł, czyli na poziomie 92,03% ustalonego planu. Budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 1.623.384,50 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 803.665,61 zł.

Na koniec roku budżetowego 2020 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 51.164.296,06 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 49.380.392,43 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 1.783.903,63 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 2.796.722,35 zł, wykonując 80,54% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.211.520,00 zł, realizując plan w 161,54%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 2.957.241,48 zł, tj. na poziomie 68,46% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informację w przedmiocie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2020 roku oraz stopnia zaawansowania programów wieloletnich.

W 2020 roku Gmina Żychlin nie zaciągnęła przychodów zwrotnych. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 952.731,00 zł.

Zadłużenie Gminy Żychlin wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2020 roku) wyniosło 11.181.390,00 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 20,72% wykonanych w 2020 roku dochodów ogółem. Skład Orzekający odnotowuje, że w porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2019 rok, zadłużenie Gminy na

koniec 2020 roku uległo zmniejszeniu o kwotę 1.201.731,00 zł. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Ponadto Gmina dokonała z wydatków budżetu spłaty raty w wysokości 249.000,00 zł dotyczącej zobowiązania związanego z umowami zaliczanymi do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego, które spłacane są wydatkami majątkowymi.

W sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-30S (*z wykonania planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego za okres sprawozdawczy do dnia 31 grudnia 2020 roku*) wynika, że Samorządowy Zakład Budżetowy w Żychlinie na koniec 2020 roku posiadał ujemny stan środków obrotowych netto w wysokości (-) 711.026,31 zł. W porównaniu ze stanem na koniec 2019 roku nastąpiło zmniejszenie ujemnego wyniku działalności zakładu o 100.486,84 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe narusza zasadę określoną w art. 15 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych. Występowanie ujemnego stanu środków obrotowych (w którym suma należności i innych aktywów obrotowych jest niższa od sumy powstałych zobowiązań) świadczy o odstępstwie od tej zasady. Z uzyskanych informacji wynika, że zostały podjęte przez Gminę działania naprawcze, które w ocenie Składu Orzekającego wymagają stałego monitorowania.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Gminy Żychlin dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2020 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Żychlin. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miejskiej w Żychlinie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska