

UCHWAŁA NR XLIV/221/2021

RADY MIEJSKIEJ W ŻYCHLINIE

z dnia 25 listopada 2021 r.

w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Burmistrza Gminy Żychlin

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), art. 8 ust. 2, art. 36 ust. 1-4, art. 37 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 1282 i z 2021 r. poz. 1834), art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1834) oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960), Rada Miejska w Żychlinie uchwała, co następuje:

§ 1. Ustala się wynagrodzenie miesięczne dla Burmistrza Gminy Żychlin – Pana Grzegorza Ambroziaka, obejmujące następujące składniki:

- 1) wynagrodzenie zasadnicze w wysokości - 10.250,00 zł;
- 2) dodatek funkcyjny w wysokości - 1.408,00 zł;
- 3) dodatek specjalny w wysokości 30 % sumy miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego;
- 4) dodatek za wieloletnią pracę w wysokości 20 % wynagrodzenia zasadniczego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Żychlinie.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr I/3/2018 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Pana Grzegorza Ambroziaka Burmistrza Gminy Żychlin.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 sierpnia 2021 r.

Przewodnicząca Rady



Elżbieta Wanda Sikora

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XLIV/221/2021
RADY MIEJSKIEJ W ŻYCHLINIE

z dnia 25 listopada 2021 r.

w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Burmistrza Gminy Żychlin

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, a także art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, wynagrodzenie burmistrza ustala rada w drodze uchwały.

Z kolei ustawa z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1834) wprowadziła zmiany w zakresie zasad wynagradzania burmistrza, które uzasadniają konieczność podjęcia projektowanej uchwały.

Wspomniana ustawa wprowadziła bowiem modyfikacje do art. 37 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, polegające na wskazaniu, iż:

- Rada Ministrów określi w drodze rozporządzenia warunki i sposób wynagradzania burmistrza, w tym maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalny poziom dodatku funkcyjnego (dotychczas Rada Ministrów określała warunki i sposób wynagradzania burmistrza oraz maksymalny poziom dodatku funkcyjnego, z kolei w zakresie wynagrodzenia zasadniczego określała przedział kwoty minimum-maximum /obecnie określa jedynie maksimum/),
- maksymalne wynagrodzenie burmistrza nie może przekroczyć w okresie miesiąca 11,2-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1658),
- minimalne wynagrodzenie burmistrza, nie może być niższe niż 80% maksymalnego wynagrodzenia określonego dla poszczególnych stanowisk w przepisach wydanych na podstawie ust. 1, z jednoczesnym wskazaniem, iż maksymalne wynagrodzenie na danym stanowisku stanowi suma maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego, a także kwoty dodatku specjalnego.

Omawiana nowelizacja weszła w życie z dniem 1 listopada 2021 r., z tym zastrzeżeniem, iż zmieniony przepis art. 37 ustawy o pracownikach samorządowych ma zastosowanie do ustalania wysokości wynagrodzenia burmistrza od dnia 1 sierpnia 2021 r. (art. 18 tejże ustawy).

Rada Ministrów wypełniając dyspozycję zmienionego art. 37 ustawy o pracownikach samorządowych, w dniu 25 października 2021 r. wydała rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960), w którym określiła w szczególności, iż:

- burmistrzowi przysługuje dodatek specjalny w kwocie wynoszącej 30 % łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego (dotychczas przysługiwał dodatek specjalny w kwocie wynoszącej co najmniej 20% i nieprzekraczającej 40% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego),
- maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego dla burmistrza (w gminach do 15 tys. mieszkańców) wynosi 10250,00 zł. (dotychczas wynagrodzenie zasadnicze było określone na poziomie min.-max., tj. od 3400,00 zł. do 4700,00 zł.),
- maksymalny poziom dodatku funkcyjnego dla burmistrza (w gminach do 15 tys. mieszkańców) wynosi 3150,00 zł. (dotychczas wynosiło do 1900 zł.).

W/w rozporządzenie Rady Ministrów weszło w życie z dniem 1 listopada 2021 r. (tj. z dniem wejścia w życie wspomnianej ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw; rozporządzenie nie mogło wejść w życie w okresie wcześniejszym, gdyż wykonuje zmieniony art. 37 ustawy o pracownikach samorządowych, a ten w nowym brzmieniu obowiązuje właśnie od 1 listopada 2021 r.).

Jednakże wynagrodzenie ustalone w oparciu o brzmienie zmienionego art. 37 ustawy o pracownikach samorządowych i w/w rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. ma zastosowanie do ustalenia wynagrodzenia burmistrza począwszy od dnia 1 sierpnia 2021 r. Z kolei do ustalania wynagrodzenia zasadniczego, dodatku specjalnego i dodatku funkcyjnego burmistrza za okres od dnia 1 sierpnia 2021 r. do dnia 31 października 2021 r. nie mają zastosowanie przepisy obowiązującego wówczas rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych). Wynika to z faktu, iż postanowienia dotychczasowego rozporządzenia pozostawałyby w sprzeczności z art. 37 ustawy o pracownikach samorządowych w znowelizowanym brzmieniu, a mającym zastosowanie do ustalenia wynagrodzenia burmistrza począwszy od dnia 1 sierpnia 2021 r. i prowadziłyby do ustalenia wynagrodzenia niezgodnego z tymże zmienionym przepisem.

Zwrócić należy uwagę na tok prac legislacyjnych (www.sejm.gov.pl; www.senat.gov.pl):

- Sejm po III czytaniach, w dniu 13 sierpnia 2021 r. przekazał do Senatu druk nr 483, zawierający projekt ustawy o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw; projekt ten wprowadzał w swoim art. 11 zmiany do ustawy o pracownikach samorządowych jedynie w zakresie zmiany jego art. 37 ust. 3 poprzez nadanie mu brzmienia: „3. Maksymalne wynagrodzenie osób, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, nie może przekroczyć w okresie miesiąca 11,2-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658), a minimalne wynagrodzenie nie może być niższe niż 80% maksymalnego wynagrodzenia.”, jednocześnie projekt zawierał regulację (art. 17 ust. 5), iż „Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 37 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 11 zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 37 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 11, nie dłużej jednak niż przez 3 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustaw”;
- Senat z kolei wprowadził poprawki do art. 11 ustawy nowelizującej, nadając mu brzmienie, takie, jakie obowiązuje obecnie (zob. uchwałę Senatu z dnia 9 września 2021 r.), a także skreślił art. 17 ust. 5 ustawy nowelizującej; w uzasadnieniu uchwały Senat wskazał, cyt.: „(...)przesądza, iż podstawą do ustalenia minimalnego wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru jest maksymalne wynagrodzenie określone dla poszczególnych stanowisk w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 37 ust. 1, na które składa się wynagrodzenie zasadnicze, dodatek funkcyjny – a w przypadku wójtów, burmistrzów, prezydentów miast, starostów i marszałków województw – także dodatek specjalny. Prawidłowe obliczenie kwoty minimalnego wynagrodzenia dla danego stanowiska wymaga rezygnacji z "widelkowego" sposobu określania kwot wynagrodzenia zasadniczego. W związku z koniecznością wydania nowego rozporządzenia na podstawie art. 37 ust. 1, które ureguluje kwestie wynagrodzeń dla pracowników samorządowych pochodzących z wyboru w sposób zgodny z nowym zakresem spraw i wytycznymi do jego wydania, nie jest możliwe czasowe utrzymanie w mocy dotychczasowego aktu wykonawczego.”;
- Sejm omawiane poprawki Senatu przyjął.

Jak z powyższych prac legislacyjnych wynika, prawodawca zwrócił uwagę, iż dotychczasowe rozporządzenie (zawierające widelkowy sposób określenia kwot wynagrodzenia zasadniczego) zawiera regulację niezgodną z nowym zakresem spraw i wytycznymi do jego wydania (zmienionym art. 37 mającym zastosowanie do ustalania wynagrodzenia burmistrza począwszy od dnia 1 sierpnia 2021 r.).

Tym samym do ustalania wynagrodzenia burmistrza za okres począwszy od dnia 1 sierpnia 2021 r. zastosowanie ma art. 37 w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 listopada 2021 r. i wydane w oparciu o tenże zmieniony przepis rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw).

Tym samym ustalając wynagrodzenie burmistrza w gminie do 15 tys. mieszkańców (za okres począwszy od dnia 1 sierpnia 2021 r.) należy wziąć pod uwagę, iż:

- maksymalne wynagrodzenie (w rozumieniu art. 37 ust. 4 ustawy o pracownikach samorządowych, tj. stanowiące sumę maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego, a także kwoty dodatku specjalnego) wynosi 17.420,00 zł.,
- minimalne wynagrodzenie (w rozumieniu art. 37 ust. 4 ustawy o pracownikach samorządowych, tj. nie niższe niż 80% maksymalnego wynagrodzenia) wynosi 13.936,00 zł.,
- maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego to 10.250,00 zł.,
- maksymalny poziom dodatku funkcyjnego to 3.150,00 zł.
- dodatek specjalny wynosi 30 % łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego,
- burmistrzowi przysługuje dodatek za wieloletnią pracę (nie wliczany przy ustalaniu maksymalnego, bądź też minimalnego wynagrodzenia w rozumieniu art. 37 ust. 4 ustawy o pracownikach samorządowych).

Prócz w/w składników wynagrodzenia objętych projektowaną uchwałą (wynagrodzenie zasadnicze, dodatek funkcyjny, dodatek specjalny, dodatek za wieloletnią pracę), burmistrz ma prawo do innych świadczeń określonych w oparciu o odrębne przepisy (np. nagrody jubileuszowej, dodatkowego wynagrodzenia rocznego, odpraw).

Podjęcie projektowanej uchwały ma na celu realizację woli prawodawcy, tj. dostosowanie do przywołanych wyżej przepisów obowiązujących od dnia 1 listopada 2021 r., a mających zastosowanie do ustalenia wynagrodzenia począwszy od dnia 1 sierpnia 2021 r.

Przewodnicząca Rady



Elżbieta Wanda Sikora