

UCHWAŁA NR LXII/317/2023
RADY MIEJSKIEJ W ŻYCHLINIE

z dnia 27 lutego 2023 r.

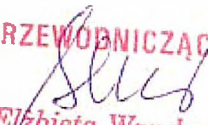
w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Gminy Żychlin

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 40), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), Rada Miejska w Żychlinie biorąc pod uwagę stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwała, co następuje:

§ 1. Skargę złożoną w dniu 9 grudnia 2022 r. przez Panią [REDAKOWANA] na Burmistrza Gminy Żychlin w sprawie niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uznaje się za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Żychlinie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Elżbieta Wanda Sikora

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR LXII/317/2023
RADY MIEJSKIEJ W ŻYCHLINIE

z dnia 27 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Gminy Żychlin

W dniu 9 grudnia 2022 r. wpłynęła do Rady Miejskiej w Żychlinie skarga pani [REDAKTOWANE] na Burmistrza Gminy Żychlin zarzucająca niewykonywanie przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.)
- ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) NR 108872010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcenia,
- Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916 ze zm.)

Skarżąca zarzuca Burmistrzowi, iż żaden z działających obecnie w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych dwóch adresów usług pobierania (WFS i ATOM) zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Żychlin, nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane ww. obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Zdaniem Skarżącej opisana sytuacja w praktyce oznacza wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat.

Obowiązek wynikający z cytowanych wyżej przepisów, których naruszenie zarzuca Burmistrzowi Skarżąca realizowany jest przez Gminę Żychlin. Trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego) dostępne są, jak wyjaśnił na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 23 lutego 2023 r. w imieniu Burmistrza Gminy Żychlin – Kierownik Referatu Budownictwa Planowania Przestrzennego i Inwestycji, na oficjalnej stronie Gminy Żychlin <https://zychlin.eu/> oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Żychlinie <https://bip.gminazychlin.pl/> w zakładce System informacji przestrzennej.

Zaprezentował członkom komisji działające pod ww. adresami strony, zawierające wymagane prawem informacje z zakresu planowania przestrzennego i realizowanej polityki zagospodarowania przestrzennego, których umieszczanie i aktualizowanie jest obowiązkiem gminy.

W sprawie złożonej skargi na bezczynność Burmistrza Gminy Żychlin w zakresie udostępniania zbiorów danych zagospodarowania przestrzennego firma GEO-SYSTEM prowadząca ww. usługę, pismem z dnia 9 grudnia 2022 r. wyjaśnia, co następuje: Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych – miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (dalej MPZP) oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, (dalej SUIKZP) – zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj.: umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM (międzynarodowy standard udostępniania danych przestrzennych w Internecie). W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych – potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom/>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?qmina=100211&typ=1>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?qmina=100211&typ=2>.

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=100211&temat=3.4>.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Gmina Żychlin na bieżąco współpracuje z firmą GEO-SYSTEM w celu zapewnienia prawidłowego i kompletnego dostępu do danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Skarżąca nie podaje żadnego przykładu działania firmy GEO-SYSTEM, które byłoby niezgodne z przepisami.

Przygotowane przez firmę GEO-SYSTEM oprogramowanie oraz świadczone na rzecz Gminy Żychlin usługi nie są obciążone nieprawidłowościami i zapewniają prawidłowy dostęp do danych przestrzennych.

W świetle przytoczonych argumentów zarzut braku dostępności do wymaganej prawem informacji przestrzennej jest bezzasadny.

Skarżąca powołuje się na precedensowy wyrok sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, w sprawie analogicznej Jej zdaniem, stwierdzający bezczynność Burmistrza Gminy Zator w publikowaniu danych z zakresu zagospodarowania przestrzennego, uzasadniający uznanie, iż Burmistrz Gminy Żychlin złamał prawo w tym zakresie. W opinii prezesa firmy GEO-SYSTEM wyrok ten, w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w dotyczącego tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o ponad 82 odrzuconych tego typu skargach) jest jedynym wyrokiem uznającym bezczynność organu (pismo firmy GEO-SYSTEM z dnia 9 grudnia 2022 r.).

Takie stanowisko Sądu – zdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Żychlinie – jest odosobnione i nie znajduje potwierdzenia w praktyce orzeczniczej, nie uzasadnia uznania działalności Burmistrza Gminy Żychlin za niezgodne z prawem.

Gmina Żychlin nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z Urzędem Gminy w Żychlinie. Informacja o adresach usług znajduje się, zgodnie z obowiązującymi przepisami, w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Żychlinie, uznając wyjaśnienia Kierownika Referatu i firmy GEO-SYSTEM w przedmiocie realizacji obowiązku publikacji danych w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego Gminy Żychlin za wiarygodne, rekomenduje Radzie Miejskiej w Żychlinie uznanie skargi Pani ██████████ z dnia 9 grudnia 2022 r. na Burmistrza Gminy Żychlin za bezzasadną.

Nadto w myśl art. 239 § 1 k.p.a. w zw. z art. 238 § 1 k.p.a. skarżącą należy pouczyć, iż, cyt.: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

PRZEWODNICZĄCA RADY


Elżbieta Wanda Sikora